День Республики

ОФИЦИАЛЬНАЯ СРЕДА

№ 28 (209) Четверг 20 июля 2017 г.

Цена в розницу свободная.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
УКАЗ
ГЛАВЫ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и отдельных должностей муниципальной службы, а также лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 04.05.2017 № 15-РЗ «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, и проверки их полноты и достоверности»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и отдельных должностей муниципальной службы, а также лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы согласно приложению.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Карачаево-Черкесской Республики
Р. Б. ТЕМРЕЗОВ.
г. Черкесск, Дом Правительства, 07 июля 2017 года, № 169.

Приложение
к Указу Главы Карачаево-Черкесской Республики
от 07.07.2017 № 169

ПОЛОЖЕНИЕ
о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и отдельных должностей муниципальной службы, а также лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы

1. Настоящим Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение отдельных муниципальных должностей и отдельных должностей муниципальной службы, а также лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, (далее - Положение) определяется порядок осуществления проверки:

1) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представленных в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 04.05.2017 № 15-РЗ «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, и проверки их полноты и достоверности»:

депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, лицом, замещающим муниципальную должность, должность главы местной администрации по контракту - за отчетный период и за два года, предшествующие отчетному периоду;

гражданином, претендующим на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту - на отчетную дату;

2) соблюдения депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, лицом, замещающим муниципальную должность, должность главы местной администрации по контракту в течение 3 лет, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для осуществления проверки, предусмотренной настоящим подпунктом, ограничений и запретов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

2. Проверка, предусмотренная пунктом 1 настоящего Положения, осуществляется по решению Главы Карачаево-Черкесской Республики. Решение Главы Карачаево-Черкесской Республики может быть принято в форме правового акта, протокольного поручения, резолюции Главы Карачаево-Черкесской Республики, оформленной в установленном порядке.

3. Основанием для осуществления проверки является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

правоохранительными органами, иными органами государственной власти и государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

структурным подразделением Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики по профилактике коррупционных и иных правонарушений и его должностными лицами, работниками подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов государственной власти либо должностными лицами кадровых служб указанных органов, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

постоянно действующими руководящими органами политических партий, региональных отделений политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских и республиканских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики;

средствами массовой информации.

4. Информация анонимного характера не может служить основанием для проверки.

5. Решение о проведении проверки принимается отдельно в отношении каждого лица.

6. Проверка осуществляется отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Контрольного управления Главы Карачаево-Черкесской Республики в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок проверки может быть продлен до 90 дней Главой Карачаево-Черкесской Республики на основании мотивированного ходатайства лица, проводившего проверку.

7. При осуществлении проверки начальник Контрольного управления Главы Карачаево-Черкесской Республики или уполномоченные им должностные лица Контрольного управления Главы Карачаево-Черкесской Республики вправе:

проводить беседу с лицами, указанными в пункте 1 настоящего Положения;

изучать представленные лицами, указанными в пункте 1 настоящего Положения, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки;

получать от лиц, указанных в пункте 1 настоящего Положения, пояснения по представленным им сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и материалам;

направлять в установленном порядке запросы (кроме запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним) в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях:

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, указанного в пункте 1 настоящего Положения, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

о соблюдении лицом, указанным в пункте 1 настоящего Положения, ограничений, запретов, исполнении обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействий коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия;

осуществлять анализ сведений, представленных лицами, указанными в пункте 1 настоящего Положения, в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

8. Запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, направляются Главой Карачаево-Черкесской Республики или специально уполномоченным им лицом.

9. В запросах, предусмотренных подпунктом 4 пункта 7 настоящего Положения, указываются:

фамилия, имя, отчество руководителя государственного органа или организации, в которые направляется запрос;

нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации, жительства и (или) пребывания, должность и место работы (службы), вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность лица, указанного в пункте 1 Положения, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются;

содержание и объем сведений, подлежащих проверке; срок представления запрашиваемых сведений; фамилия, инициалы и номер телефона лица, подготовившего запрос; идентификационный номер налогоплательщика (в случае направления запроса в налоговые органы Российской Федерации); другие необходимые сведения.

10. В запросе о проведении оперативно-розыскных мероприятий, помимо сведений, перечисленных в пункте 9 настоящего Положения, указываются сведения, послужившие основанием для проверки, государственные органы и организации, в которые направлялись (направлены) запросы и вопросы, которые в них ставились, дается ссылка на соответствующие положения Федерального закона от 12.08.95 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

11. Начальник Контрольного управления Главы Карачаево-Черкесской Республики или уполномоченные им должностные лица Контрольного управления Главы Карачаево-Черкесской Республики обеспечивают:

уведомление в письменной форме лица, указанного в пункте 1 настоящего Положения, о начале в отношении него проверки - в течение 3 рабочих дней со дня получения соответствующего решения;

проведение в случае обращения лица, указанного в пункте 1 настоящего Положения, беседы с ним, в ходе которой он должен быть проинформирован о том, какие сведения подлежат проверке, - в течение 7 рабочих дней со дня получения обращения лица, указанного в пункте 1 настоящего Положения, а при наличии уважительной причины - в срок, согласованный с ним;

ознакомление лица, указанного в пункте 1 настоящего Положения, с результатами проверки с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

12. Лицо, указанное в пункте 1 настоящего Положения, вправе: знакомиться с материалами проверки;

давать пояснения в письменной форме;

представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

обращаться в Контрольное управления Главы Карачаево-Черкесской Республики с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, указанным в подпункте 2 пункта 11 настоящего Положения.

13. Пояснения, указанные в пункте 12 настоящего Положения, приобщаются к материалам проверки.

14. Начальник Контрольного управления Главы Карачаево-Черкесской Республики представляет Главе Карачаево-Черкесской Республики доклад о результатах проверки. При этом в докладе должна содержаться информация:

о достоверности и полноте представленных сведений о доходах и расходах или о соблюдении лицом, указанным в пункте 1 настоящего Положения, ограничений и запретов, исполнении обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

о представлении недостоверных или неполных сведений о доходах и расходах или о несоблюдении лицом, указанным в пункте 1 настоящего Положения, ограничений и запретов неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

15. По результатам рассмотрения доклада, указанного в пункте 14 настоящего Положения, Главой Карачаево-Черкесской Республики может быть принято решение:

об обращении в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, указанного в пункте 1 настоящего Положения;

об обращении в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или суд с заявлением о привлечении лица, замещающего муниципальную должность (если иное не установлено федеральным законом) или должность главы местной администрации по контракту к дисциплинарной ответственности и применении к нему, при малозначительности совершенного коррупционного правонарушения, одного из следующих видов дисциплинарного взыскания:

замечание;

выговор;

предупреждение о неполном должностном соответствии (в отношении лиц, замещающих муниципальную должность, если иное не установлено федеральным законом).

16. Обращение, указанное в пункте 15 настоящего Положения, подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае направления обращения в представительный орган местного самоуправления - на ближайшем заседании. О результатах рассмотрения обращения к Г лаве Карачаево-Черкесской Республики сообщается в письменной форме.

При рассмотрении обращения коллегиальным органом о дне его заседания сообщается Главе Карачаево-Черкесской Республики.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
10 июля 2017 года № 2/8-6 г. Черкесск

О наделении членов Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики с правом решающего голоса полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях

В соответствии с пунктом 212 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Уполномочить членов Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики с правом решающего голоса Полякова Василия Ивановича и Токова Расула Ханафиевича на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3-5.5, 5.8-5.10, 5.12, 5.15, 5.17-5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64-5.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при проведении выборов различного уровня на срок полномочий Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики состава 2017-2022 годов.

2. Направить настоящее постановление в Министерство внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, Прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики, в Верховный суд Карачаево-Черкесской Республики.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики Апарина В. В.

Председатель Л. Х. АБАЗАЛИЕВА.
Секретарь А. В. ЗИЗДОК.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 11 июля 2017 г. № 61 г. Черкесск

О признании утратившими силу постановлений Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам

На основании Положения о Главном управлении Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам, утвержденного Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2015 № 285, Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившими силу следующие постановления Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам:

- от 21 июля 2015 № 82 «Об утверждении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведения для потребителей ООО «Мера» на 2015 - 2016 годы»;
- от 21 июля 2015 № 83 «Об утверждении производственной программы ООО «Мера» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2015 - 2016 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Начальник М-А. И. ЧОМАЕВ.

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

Продолжение. Начало в №№ 19, 22, 26, 27.

Несмотря на то, что КЧР является одним из лидеров по количеству детей, устроенных на семейные формы воспитания (почти 90 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), перед нами стоит цель превратить наши интернатные учреждения в центры по семейному устройству, где ребенок находится не более полугода до того, как его устроят в замещающую семью.

В этом году семью обрели 111 детей. Это меньше, чем в предыдущие годы, что является закономерным процессом.

Последние пять лет государство прилагало большие усилия к тому, чтобы решить проблему сиротства в России. Мощная информационная квмпания по созданию позитивного отношения к замещающим семьям, дополнительные меры материальной поддержки привели к серьезным достижениям в этой сфере.

Но сегодня процесс замедлился, так как в интернатных учреждениях остались те категории детей, семейное устройство которых представляет особую сложность. Это дети с серьезными заболеваниями, дети подросткового возраста и дети, имеющие братьев и сестер.

В республике большое количество людей, которые мечтают принять ребенка в свою семью, но они, как правило, мечтают о здоровом малыше от одного года до четырех лет. Ожидание той минуты, когда в их доме зазвучит детский смех, иногда растягивается на годы.

Необходимо активно искать новые формы работы в отношении тех категорий детей-сирот, которых, как правило, трудно устроить в семью на постоянной основе.

Мне кажется, что мы должны шире практиковать временную передачу детей в семью, в качестве предварительного этапа устройства ребенка в семью граждан, желающих усыновить его или установить над ним опеку (попечительство), способствующего установлению контакта между ним и потенциальными приемными родителями и последующей адаптации ребенка в новой семье.

Это также важно с точки зрения приобретения ребенком, находящимся в организации для детей-сирот, навыков проживания в семье, повышения уровня его социальной компетентности, поддержания связей ребенка с родственниками или друзьями, знакомыми его семьи.

Российское законодательство дает нам такую возможность. На основании статьи 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации организации для детей-сирот также вправе осуществлять временную передачу находящихся в них детей в целях обеспечения их воспитания и развития на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для тех категорий детей-сирот, устройство в семьи которых представляет особую сложность, еще одним выходом могла бы стать профессиональная приемная семья.

Министр образования и науки Российской Федерации Ольга Васильева назвала это одной из главных задач, стоящих перед ее ведомством. «Министерство разрабатывает сегодня программу подготовки лиц, которые хотят воспитывать или уже воспитывают детей-инвалидов, подростков, братьев и сестёр. Кроме того, выполняя поручение Президента, мы прорабатываем вопрос об изменении порядка создания приёмной семьи и её развитии как «профессиональной» приёмной семьи и одновременно — расширении иных форм возмездной опеки. К работе этой «профессиональной» семьи будут предъявляться требования прохождения специальной углублённой подготовки».

Мы должны помнить, что использование всех форм семейного устройства максимально отвечает как интересам самого ребенка, так как ни один детский дом не может заменить семью, так и интересам государства, так как содержание ребенка в приемной семье обходится в 4-5 раз дешевле, чем в интернатном учреждении.

Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Устройство детей-сирот		2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)		122	147	156	157	111
2.	усыновленные	гражданами РФ	12	24	22	18	10
3.	в том числе	иностранными гражданами	0	0	0	0	0
4.	переданные	под опеку	105	117	120	119	91
5.		на патронат	0	0	0	0	0
6.		в приемные семьи	5	6	14	20	10
7.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:		0	6	1	1	0
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	0	0	0	0	0
9.		по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0	0	0
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	0	6	1	1	0
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи.		0	0	0	0	0
12.	в т.ч., повлекших гибель либо причинение вреда здоровью		0	0	0	0	0

Для оказания методической и психологической помощи потенциальным замещающим семьям с 2012 года на базе РГБУ «Карачаево-Черкесский институт повышения квалификации работников образования» функционирует «Центр практической психологии и содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей» (Школа приемных родителей). Свидетельство о прохождении курса по подготовке приемных родителей сегодня входит в перечень обязательных документов, необходимых для предоставления в органы опеки и попечительства при желании взять ребенка в семью.

В 2016 году из устроенных в семьи детей ни один ребёнок не вернулся в учреждение, что говорит, в целом, о неплохой работе с приемными родителями, опекунами и усыновителями.

Но в условиях, когда перед нами стоит задача устроить в семьи детей подросткового возраста, детей с инвалидностью, крайне необходимо наличие системного сопровождения замещающих семей, которое помогло бы преодолеть проблемы и кризисы во взаимоотношениях приёмных родителей с ребенком.

Иногда функцию такого сопровождения берет на себя аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

К нам обратилась Ольга с просьбой о содействии в усыновлении мальчишки-подростка. Она приезжала к нему в учреждение, общалась с ним. Ее не испугало ни серьезное заболевание, которым страдал ребенок, ни то, что он вступил в «трудный» подростковый возраст. И мальчик, и его будущая приемная мама с нетерпением ждали дня, когда они смогут стать настоящей семьей.

А потом было несколько месяцев слез, разочарований и непонимания. Ольга очень старалась стать ему настоящей мамой. Она занималась его здоровьем, образованием, но оказалась не готова к тому, что мальчишка может лениться, обманывать и дерзить.

Продолжение на 2-й стр.

Продолжение. Начало на 1-й стр.

Сейчас парень учится в колледже и живет в семье своей тети, которая изъявила желание стать его опекуном.

Эта история еще раз говорит о том, что сложный процесс «врастания» ребенка в новую семью требует очень серьёзной подготовки приёмных родителей, а также постоянного сопровождения.

Для материальной поддержки граждан, решивших стать приёмными родителями, опекунами, усыновителями, предусмотрены следующие выплаты:

- 7337,0 рубля - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет;
- 8684,6 рубля - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 6 до 18 лет;
- 7231,3 рубля - размер ежемесячного вознаграждения с учётом начислений, причитающегося приемному родителю на каждого ребёнка, взятого на воспитание в семью;
- 13000 рублей - размер единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Кроме этого, по Закону Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2012 №71-РЗ "О дополнительной социальной гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево -Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» предусмотрена единовременная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности в размере, указанном в смете расходов на ремонт жилого помещения, но не более 50 тысяч рублей.

Безусловно, необходимо создавать условия тем, кто берет на себя заботу о ребенке-сироте. Вместе с этим, необходим жесткий контроль за сохранностью имущества ребенка и расходованием финансовых средств. И тем более недопустимо, когда опекунство носит формальный характер или становится источником обогащения.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР была проведена межведомственная проверка деятельности отдела по опеке и попечительству Малокарачаевского района по вопросу правомерности и установления опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Для проверки были предоставлены личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверки было выявлено следующее: всего на учете состоит 132 опекаемых ребенка и 14 приемных детей, на момент проверки получают ежемесячное пособие 122 опекаемых ребенка и 14 приемных детей. Из 146 детей статус сироты имеют 17 человек (у которых умерли оба или единственный родитель), статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, имеют 129 человек. Всего было проверено 115 личных дел детей. Общая численность родителей, лишенных родительских прав, составляет 23 человека в отношении 32 детей.

Более половины детей, оставшихся без попечения родителей, были отданы под опеку родственникам в связи с заболеванием родителей.

Так, у шестерых детей оба родителя или единственный родитель являются инвалидами 1 группы, у 51 ребенка - оба родителя или единственный родитель являются инвалидами 2 группы, 1 ребенок был отдан под опеку на основании того, что единственный родитель является инвалидом 3 группы, 16 детей переданы под опеку на основании протоколов врачебной комиссии Малокарачаевской ЦРБ, где указано, что единственный или оба родителя больны инфильтративным туберкулезом верхних долей легкого в фазе распада (13 родителей).

Вызывает вопросы как количество опекаемых по данному основанию детей (в г. Черкесске по данному основанию под опекой находятся всего 3 ребенка), так и обоснованность того, что невозможность исполнять обязанности по воспитанию и содержанию ребенка определяется либо врачебной комиссией, либо специалистами органов опеки.

В заключении МСЭК у большинства инвалидов 2 группы говорится о нетрудоспособности в общих условиях, но о возможности работы даже на производстве в специально созданных условиях. Из этого автоматически делать вывод об их родительской недееспособности нам кажется необоснованным.

Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 N 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» указаны функции, которые имеет право осуществлять врачебная комиссия. Права определять возможность или невозможность исполнения их пациентами родительских обязанностей в данном перечне нет.

Таким образом, врачебная комиссия МБ ЛПУ «Малокарачаевская ЦРБ», вынося подобные заключения, совершенно очевидно превышает свои полномочия.

Так, в 2015 году в нарушение положений Приказа Минздравсоцразвития России был составлен протокол заседания ВК за подписями двух врачей, в котором принимается решение о том, что по состоянию здоровья и в силу имеющихся заболеваний родители не могут лично воспитывать и надлежащим образом осуществлять родительские права и обязанности по отношению к своим несовершеннолетним детям. В данном протоколе даже не указан срок, на который распространяется данное решение.

Органы опеки Малокарачаевского района, на основании данного протокола ВК, присвоили ребенку статус лица, оказавшегося без попечения родителей, назначили и выплачивают опекуну пособие на содержание ребенка.

В законодательстве существует определенный пробел, так как в качестве одного из оснований присвоения статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, указана болезнь родителей, но не прописан механизм правовой регламентации.

Вместе с тем определением Верховного Суда Российской Федерации от 20 марта 2012г. №5-В11-132 были даны разъяснения положений части 2 статьи 73 СК РФ, в соответствие с которыми ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное установленное Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Таким образом, только суд может, исследовав все обстоятельства, принять решение об ограничении родителей в правах в связи с заболеванием.

Но решением Малокарачаевского районного суда от 29 октября 2014 года отделу опеки и попечительства было указано на то, что судебное постановление об утрате родительского попечения не является обязательным.

Также Малокарачаевским районным судом неоднократно выносились решения, по которым на основании нотариально оформленного отказа родителей от своих прав выносились решения о лишении родительских прав. Хотя в утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, от 20.07.2011 г. было указано, что это не может быть принято судом и служить основанием для удовлетворения иска о лишении родительских прав, поскольку это влечет нарушение прав несовершеннолетнего ребенка. Обеспечение интересов ребенка, под которыми понимаются различного рода жизненно важные потребности ребенка, без реализации которых он не может жить и развиваться, является моральным долгом и конституционной обязанностью ответчика, отказ от которых с его стороны недопустим.

Нормы ст. 63 СК РФ, не только предусматривают права родителей, но и возлагают на родителей обязанности по воспитанию детей и ответственность за их воспитание и развитие.

Чаще всего такая опека носит откровенно формальный характер.

Так, в одном из случаев на старшего брата оформлена опека на детей в связи с тем, что их мать является инвалидом 2 группы, и здесь же, в личном деле, присутствует доверенность, в которой опекун разрешает недееспособной матери распоряжаться средствами, которые выплачиваются на содержание детей.

Имел место случай, когда инвалидность родителей не продлена, а опекуну продолжают выплачивать пособие на детей.

Позже, Прокуратура Малокарачаевского района Карачаево-Черкесской Республики выявила необоснованное расходование бюджетных средств, направляемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При подаче заявлений в районный отдел опеки и попечительства семеро опекунов представили поддельные справки и протоколы врачебных комиссий на 13 граждан — родителей подопечных детей.

Согласно справкам и протоколам, у граждан имелся диагноз «Инфильтративный туберкулез верхних долей легких в фазе распада», что не позволяло им должным образом исполнять свой родительский долг. Представивших ложные документы лиц назначили опекунами несовершеннолетних детей и выплатили им пособия на сумму свыше 395 тысяч рублей.

Материалы проверки были направлены в органы предварительного расследования.

Следственные органы возбудили два уголовных дела по частям 1 и 3 статьи 159.2 УК РФ — мошенничество при получении выплат. Осуществляется предварительное расследование.

Это следствие того, что при приеме граждан - кандидатов в опекуны как начальником отдела, так и ведущим специалистом не уделено должного внимания на предоставляемые кандидатами протоколы врачебной комиссии, а также подложные справки на родителей.

Более того, практически все указанные выше родители проходили врачебную комиссию в один день, но в разные месяцы, приложенные справки из противотуберкулезного диспансера и врачебной комиссии выполнены одним почерком и с орфографическими ошибками.

Кроме того, подавляющего число родителей, у которых якобы имелся диагноз «Инфильтративный туберкулез верхних долей легких в фазе распада МБТ + I АМБТ+», проживают в с. Красный Восток и в с. Красный Курган, практически по соседству.

По данному факту прокуратурой района внесено 5 протестов на постановления главы администрации Малокарачаевского района об отмене постановлений об установлении опеки над несовершеннолетними детьми, так как представленные заявления граждан не соответствовали требованиям приказа Министерства образования и науки РФ от 14 сентября 2009 года за № 334, которые также представили подложные справки и протоколы врачебных комиссий, вследствие чего пресечена ежемесячная незаконная выплата пособий из республиканского бюджета на сумму свыше 500 тыс. рублей.

Протесты рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.

Более того, при проверке личных дел опекунов гражданки Т. и гражданки Ш. установлено, что опекуны совместно с шестью детьми проживали по одному и тому же адресу.

В указанных личных делах опекунов имеются акты обследования материальных, жилищно-бытовых условий. В актах отражено, что условия жизни хорошие.

Между тем в ходе прокурорской проверки установлено, что по указанному адресу в 2011 году произошло возгорание жилого дома, вследствие которого вызван пожарный расчет.

По факту возгорания сотрудникам ОНД по Малокарачаевскому району вынесен отказной материал, из которого следует, что в жилом доме размерами 5Х8 метров возгорание произошло вследствие нарушения правил технической эксплуатации электропроводки.

На момент проведения проверки работниками прокуратуры района осуществлен выезд по месту проживания данных опекунов, в ходе которого установлено, что домовладение в надлежащий вид после возгорания не приведено, визуально установлено отсутствие остекления в ряде комнат.

Более того, домовладение отключено от коммунальных услуг с 2011 года, о чем свидетельствуют поступившие ответы от ресурсоснабжающих организаций.

То есть на момент установления опекунства над детьми все необходимые коммунальные услуги, такие как тепло-водо-, газо-, электроснабжение, в период с 25 февраля 2015 года по настоящее время отсутствовали.

Согласно похозяйственной книге, в данном доме прописано 19 человек на два жилых дома - основной 5Х8 кв.м и 4Х5 кв.м.

Начальник отдела и работники органа опеки пояснили, что неоднократно выезжали по месту проживания опекунов с детьми, что кухонная комната пригодна для приема пищи и обставлена кухонной мебелью, однако наличие коммунальных услуг они не проверяли.

Также прокуратурой района принесено 4 протеста на постановления главы администрации Малокарачаевского района с требованием об отмене постановлений об установлении опеки над несовершеннолетними детьми, поскольку представленные заявления граждан не соответствовали требованиям приказа Министерства образования и науки РФ от 14 сентября 2009 года за № 334, справки и протоколы врачебных комиссий о болезни родителей несовершеннолетних являлись подложными. Протесты рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.

При таких обстоятельствах вследствие принятия мер прокурорского реагирования пресечена ежемесячная незаконная выплата пособий из республиканского бюджета на сумму свыше 100 000 рублей.

Одновременно, с целью устранения допущенных нарушений закона и недопущения их впредь, в адрес главы администрации Малокарачаевского муниципального района внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 должностных лица органа опеки привлечены к строгой дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Малокарачаевского района в муниципальном органе опеки выявлены и другие нарушения требований закона об опеке и попечительстве: к ведению личных дел подопечных, порядку, срокам и качеству проведения проверок условий жизни подопечных.

Большое количество нарушений в деятельности специалистов опеки выявлено в ходе прокурорских проверок в Хабезском районе.

Были выявлены случаи, когда опека назначалась формально.

В отношении 2 приемных родителей межрайонным прокурором вынесено 2 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ст.19.7 КоАП РФ - непредставление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, которые направлены мировым судьям Хабезского судебного района для рассмотрения по существу.

Административные материалы рассмотрены, указанные лица были привлечены к административной ответственности, и им назначены наказания в виде штрафов.

Не осуществляют должным образом органы опеки и попечительства контроль за имуществом подопечных и его использованием.

Так, специалистами органа опеки администрации Хабезского муниципального района было дано согласие гр. Л. на реализацию жилой комнаты в г. Черкесске, собственниками которой являлись ее несовершеннолетние дети, для последующего приобретения домовладения в селе Садовом Адыге-Хабльского района.

В ходе прокурорской проверки выявлено, что домовладение, приобретенное взамен реализованной комнаты, являлось сгоревшим на момент приобретения и что гр. Л. реализовала указанную жилую комнату из-за имеющихся долговых денежных обязательств.

Вместе с тем специалистами органа опеки данные обстоятельства при рассмотрении заявления не выяснялись, соответствующие проверки не проводились.

В результате с разрешения органов опеки и попечительства была совершена сделка по продаже комнаты, не соответствующая интересам несовершеннолетних детей, ухудшающая их имущественное положение и условия жизни.

По результатам проверки межрайонным прокурором было внесено представление в адрес главы администрации Хабезского муниципального района об устранении нарушения закона, принятии конкретных мер, направленных на недопущение впредь подобных нарушений, и привлечении виновных лиц к установленной ответственности.

Настоящее представление прокурора было рассмотрено и удовлетворено в полном объеме, специалист органа опеки был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Сфера особого внимания аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР – это учреждения для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В нашей республике таких учреждений пять.

Сведения о стационарных социальных учреждениях в Карачаево-Черкесской Республике

№ п/п		Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.		Количество интернатных учреждений, всего	5	5	5	5	5
2.	из них:	МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»	1	1	1	1	1
3.		численность находящихся в них детей	53	44	45	53	41
4.		РГКОУ«Государственный Республиканский Детский Дом для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;	1	1	1	1	1
5.		численность находящихся в них детей	58	54	59	58	48
6.		РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».	1	1	1	1	1
7.		численность находящихся в них детей	74	76	84	89	84
8.		РГКОУ«Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;	1	1	1	1	1
9.		численность находящихся в них детей	34	32	35	28	26
10.		РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота».	1	1	1	1	1
11.		численность находящихся в них детей	55	57	59	48	50

Проверки детских социальных учреждений осуществляются Уполномоченным по правам ребенка в КЧР как самостоятельно, так и в составе межведомственных комиссий.

Так, в рамках поручения, данного полномочным представителем Президента РФ в СКФО С.А. Меликовым, была создана рабочая группа Общественной палаты КЧР по проверке социальных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В состав группы вошла Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В марте 2016 года были проведены проверки пяти детских учреждений, в которых содержатся дети-сироты и дети с ограниченными возможностями.

Всего в пяти учреждениях на тот момент находился 271 ребенок, из которых 25 детей (9,2%) сироты, 246 детей (90,8%) социальные сироты, дети-инвалиды, дети, чьи родители лишены родительских прав.

По результатам проверок рабочей группой был выработан ряд рекомендаций:

1. Для более эффективного, оперативного учета и сопровождения детей, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, целесообразно систему органов опеки и попечительства в республике централизовать, передав республиканский отдел опеки и специалистов опеки муниципальных образований в Министерство труда и социального развития КЧР.

2. Ввиду того, что «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» переполнен, а нуждающихся в реабилитации детей из асоциальных семей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в республике много, необходимо создание подразделения «Республиканского социально-реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних» или самостоятельного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на территории Зеленчукского или Урупского муниципальных районов (по месту наибольшего выявления детей, нуждающихся в реабилитации).

3. Социальным учреждениям, Управлению Федеральной службы судебных приставов по КЧР рекомендовать усилить работу по взысканию алиментов на социальных сирот, содержащихся в учреждениях.

4. В целях создания системы раннего выявления неблагополучных семей, проведения работы с асоциальными семьями и семьями, оказавшимися в тяжелой жизненной ситуации, а также для обеспечения постинтернатного сопровождения детей-выпускников социальных учреждений, создать центры помощи семье в городах и районах республики.

5. В целях повышения квалификации учителей коррекционного обучения провести аттестацию сотрудников специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната VIII вида с. Хуса-Кардоник.

Проверки учреждений могут носить как плановый, так и внеплановый характер. Поводом для внеплановой проверки чаще всего является жалоба воспитанника или кого-либо из его родственников на нарушение прав ребенка в учреждении.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступило телефонное обращение, с жалобой на условия содержания воспитанников Республиканского детского дома-интерната «Забота».

Дети находились в учреждении во время проведения ремонта, вследствие чего ощущали острый запах краски, некоторые жаловались на головные боли.

Роспотребнадзором КЧР была проведена проверка учреждения на соблюдение санитарно-гигиенических норм. Вот так выглядел перечень выявленных ими нарушений:

- на момент проверки в учреждении находилось 39 детей-инвалидов, 13 детей – частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном уходе;
- при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены грубые нарушения требований СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

1. п.8.5. - допущено проведение капитального ремонта помещений в присутствии детей - проводилась замена оконных блоков на лестничных маршах и в других помещениях, осуществлялись оштукатуривание, побелка, покраска стен, потолков, настил полового покрытия в помещениях медицинского назначения, прачечной, пищеблоке и других помещениях. В коридорах и жилых помещениях ощущался запах краски и других строительных материалов, пол пыльный, строительный мусор не убран. Ремонтные работы на пищеблоке, в прачечной, в помещениях медицинского назначения, в помещениях для проведения реабилитационных мероприятий (массажный кабинет, зал, ЛФК) и других на момент проверки не были завершены;

2. п.3.18. – не проводилась ежедневная уборка территории: бытовой и строительный мусор на игровых площадках, свалки строительного мусора по всему земельному участку, дети гуляли на игровых площадках, где находилась свалка старых строительных материалов, мусор;

3. приготовление пищи осуществлялось в помещении обеденного зала, где на 3-х немаркированных столах осуществлялась обработка сырого мяса, приготовление салатов из свежих овощей и другие производственные процессы приготовления пищи;

4. п.4.6. – отсутствовал набор помещений воспитательных групп: помещение для отдыха и игр (гостиная) совмещено с помещением для занятий (подготовки уроков) и помещением для приема пищи;

5. п.4.10. - мягкая мебель (диваны, кресла) имела поверхность, не допускающую ее влажную обработку: на диванах и креслах кожаное покрытие стерлось, деревянные части ободраны. Отсутствовали специальные сменные чехлы, позволяющие проводить их стирку. Имеющаяся мебель (шкафы для одежды, обуви, личных вещей воспитанников) старая, с отбитыми краями;

Л. АБАЗАЛИЕВА,
Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

Продолжение следует.

Все опубликованные законы, указы Главы КЧР, постановления, другие законодательно-нормативные акты размещены на сайте Федерального Регистра нормативно-правовых актов КЧР.

УЧРЕДИТЕЛИ - Народное Собрание КЧР, Правительство КЧР.

Главный редактор Е. В. КРАТОВ.

ДР Республики

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
369000, г. Черкесск, пл. Кирова, Дом печати, 2-й этаж.
E-mail: DR-09@mail.ru
ТЕЛЕФОНЫ:
техсекретарь - 26-36-01, рекламы и объявлений - 26-36-34, бухгалтерия - 26-52-38.

Газета отпечатана в ООО «Издательство «Южный регион», 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Никольская, 5-а. ИНН 2626030157. Способ печати офсет - 2 п. л.
Индекс 54049
Заказ № **Тираж 200**

Газета подписана в печать: по графику - 17-00, факт - 17-00.